

# 沈阳大东张红卿雅堂小儿推拿馆“11·1” 燃气爆燃事故整改落实情况评估报告

2023年11月1日，沈阳市大东区辽沈二街59号3门张红卿雅堂小儿推拿馆发生一起燃气爆燃事故，造成1人重伤，直接经济损失约240万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，经沈阳市人民政府授权，成立了由市应急管理局任组长单位，市应急管理局、市城乡建设局、市公安局、市总工会、大东区政府等有关单位组成的事故调查组，开展事故调查工作。并邀请市纪委监委和市人民检察院派员参加事故调查。调查组经过现场勘察、询问当事人、查阅相关资料，认定了事故发生的经过、原因、性质，提出了整改和防范建议。

2023年12月22日，沈阳市人民政府审议通过了《事故调查报告》，并印发了《沈阳市人民政府关于同意沈阳大东张红卿雅堂小儿推拿馆“11·1”燃气爆燃事故结案的批复》（沈政〔2023〕72号），同意事故结案。

依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估暂行办法的通知》（辽政办

〔2020〕15号)有关规定,沈阳市安委会办公室组成沈阳大东张红卿雅堂小儿推拿馆“11·1”燃气爆燃事故评估组,对事故整改措施落实情况进行评估,形成《沈阳大东张红卿雅堂小儿推拿馆“11·1”燃气爆燃事故整改落实情况的评估报告》。

## 一、评估工作组织及开展情况

2024年10月25日,评估组通过到事故现场实地走访、到相关部门查阅档案资料等,对事故整改措施落实情况进行全面评估。

### (一) 评估内容

1. 事故归档、备案及公布的情况;
2. 事故相关责任单位处理意见的落实情况;
3. 事故相关责任人员处理意见的落实情况;
2. 事故责任单位防范和整改措施落实情况。

### (二) 评估方法

1. 听取相关单位整改措施落实情况及安全生产现状;
2. 调阅相关责任单位及责任人员的责任追究落实情况;
3. 依据事故调查报告对相关单位整改措施落实情况进行现场核查,出具评估意见;
4. 收集、整理有关见证材料,起草评估报告。

## 二、事故归档、备案及公布的情况

市应急管理局按要求对事故案卷进行了归档;2024年1

月8日在沈阳市应急管理局官方网站对事故调查报告进行了全文公布，接受社会监督。

### 三、事故责任单位和责任人员处理建议落实情况

#### (一) 对事故责任单位的处理建议落实情况

1. 沈阳洪利达燃气安装工程有限公司，DN150庭院线工程施工单位，规章制度不健全，档案资料缺失；施工回填质量局部不满足规范要求，施工风险研判不周，没有考虑到地下燃气管道敷设回填后，利旧支墩和新砌支墩可能出现的不同沉降，没有结合实际情况采取有效措施，土层沉降差对地下管道产生了不利影响，对事故的发生负有责任，建议由城乡建设部门依法处理。

2024年6月10日，沈阳市城乡建设局向沈阳兴和燃气安装工程有限公司（曾用名沈阳洪利达燃气安装工程有限公司）下达了行政处罚决定书（辽沈建罚决字〔2024年〕第7号），对该公司处以责令改正、罚款人民币4.9万元的处罚。

2. 沈阳燃气有限公司，DN150庭院线工程验收和运行维护单位，规章制度不健全，档案资料缺失；对利旧支墩和新砌支墩可能出现的不同沉降风险研判不周；对已经发生过泄漏问题的管网未采取针对性措施及时发现和消除事故隐患，对事故的发生负有责任，建议由城乡建设部门依法处理。

2024年1月31日，沈阳市城乡建设局约谈了沈阳燃气有限公司副总经理钟某、安保部副主任官某华，督促沈阳燃气有限公司要深刻吸取事故教训，在燃气工程新建改造项目中落实主体责任，并向企业传达了1月26日李强总理在国

务院安全生产工作会议讲话精神。钟某代表沈阳燃气有限公司对事故作出深刻反思和反省。

3. 沈阳三全工程监理咨询有限公司，DN150 庭院线工程监理单位，规章制度不健全，档案资料缺失；工程回填质量局部不满足规范要求，对施工风险研判不周，没有考虑到利旧支墩和新砌支墩可能出现的不同沉降，没有结合实际情况采取有效措施，土层沉降差对地下管道产生了不利影响，对事故的发生负有管理责任，建议由城乡建设部门依法处理。

沈阳市城乡建设局向沈阳三全工程监理咨询有限公司下达了行政处罚决定书（辽沈建罚决字〔2024年〕第6号），对该公司处以通报批评、罚款人民币4.5万元的处罚。

## （二）对有关人员处理建议落实情况

1. 宁某荣，原沈阳洪利达燃气安装工程有限公司法定代表人，该公司DN150庭院线工程回填质量局部不满足规范要求，在施工中风险研判不周，没有结合实际情况采取有效措施，利旧支墩和新砌支墩出现的土层沉降差对地下管道产生了不利影响，对事故的发生负有责任，建议由城乡建设部门依法处理。

2024年3月22日，沈阳市建设工程质量监督站约谈了宁某荣，全面分析了事故原因，提出了企业施工存在的问题。宁某荣表示公司已转让他人，不在进行施工工作。

2. 张某学，原沈阳洪利达燃气安装工程有限公司工程DN150庭院线工程负责人，该工程回填质量局部不满足规范要求，施工风险研判不周，没有结合实际情况采取有效措施，利旧支墩和新砌支墩出现的土层沉降差对地下管道产生了

不利影响，对事故的发生负有责任，建议由城乡建设部门依法处理。

2024年3月22日，沈阳市建设工程质量监督站约谈了张某学，全面分析了事故原因，明确指出其在施工过程中存在的问题。张某学表示其本人不在参与施工管理工作。

3. 曲某宾，沈阳三全工程监理咨询有限公司原监理工程师，负责DN150庭院线工程监理工作，未按照规范要求对隐蔽工程的基础处理情况进行确认，没有对工程回填质量、利旧支墩和新砌支墩出现的土层沉降差及竣工验收严格把关，对事故的发生负有管理责任，鉴于已于2020年5月25日去世，不予追究责任。

4. 张某，沈阳燃气有限公司原质量检验站组长，负责组内施工项目统筹安排和管理工作，该小组存在未按照规范要求对隐蔽工程的基础处理情况进行确认，工程竣工验收把关不严格等问题，对事故的发生负有管理责任，建议由城乡建设部门与相关单位予以处理。

沈阳市城乡建设局责成沈阳三全工程监理咨询有限公司依据企业相关规定对就职于该企业的员工张某进行处理。2024年1月6日，沈阳三全工程监理咨询有限公司印发《关于公司员工张某通报批评的处理通知》，决定对张某作出批评教育，在公司范围内通报批评。

5. 孙某军，沈阳燃气有限公司原质量检验站质检员，负责DN150庭院线工程管理工作，未按照规范要求对隐蔽工程的基础处理情况进行确认，工程竣工验收把关不严格，对事故的发生负有管理责任，建议由沈阳燃气有限公司依据企业

相关规定处理。

2024年2月23日，沈阳城市燃气规划设计研究院有限公司依据企业内部规定，给予孙某军扣罚月度绩效工资1000元罚款的处罚。

6. 郭某鹏，沈阳燃气有限公司管网输配公司巡线班长，对已经发生过泄漏问题的管网，没有结合实际情况采取针对性措施及时发现和消除事故隐患，对事故的发生负有管理责任，建议由沈阳燃气有限公司依据企业相关规定处理。

2024年4月28日，沈阳燃气有限公司管网输配分公司依据公司内部规定对郭某鹏给予1000元月度绩效罚款的处罚。

#### **四、事故防范和整改措施落实情况**

##### **（一）沈阳燃气有限公司防范整改措施落实情况**

事故发生后，沈阳燃气有限公司立即召开事故警示大会，对事故进行复盘，全面深入开展燃气管网排查整治。一是按照事故调查报告提出的处理建议，对孙某军、郭某鹏在全公司范围内进行了通报，并要求2人所在单位依据《沈阳燃气集团员工奖惩管理规定（试行）》相关条款进行处罚。二是事故发生后，公司立即组织对果舍添香一起和二期泄漏点周围同年代同材质约1298米燃气管网加入改造计划，并立即抽换成PE管。三是完善燃气管道安全保护措施，增设管网哨兵，在事故小区周边电缆、电信等相关井室内安装燃气管井哨兵14台，实现了24小时泄漏检测。排查一楼商铺

和用户安装可燃气体报警器情况，做到能安尽安，并将报警信号引入 24 小时调度监控平台。四是制定精细化、差异化、科学化管网巡线计划，调整事故小区燃气管网巡检周期，加密巡检频次，由原计划 30 天巡检 1 次加密为 1 天巡检 1 次，直至该小区燃气管网改造完毕。五是开展全方位、立体化燃气安全宣传，在构建全面覆盖的燃气安全宣传网络化的基础上，增加宣传场次，开展线下安全宣传活动 885 场次，分发各类宣传品 13 万份，线下宣传场所从“五进”拓展到“十进”。

## **（二）沈阳三全工程监理咨询有限公司防范整改措施落实情况**

沈阳三全工程监理咨询公司深刻吸取事故教训，从以下方面进行了整改：一是强化质量意识，明确质量责任。要求监理人员充分认识工程质量的重要性，加强学习，提高自身的业务素质和技能水平，增强质量意识，明确自身的质量责任，把质量放在监理工作的首位。二是做好施工前准备，加强过程控制。在施工前，认真审核施工单位的施工组织设计和施工方案，掌握施工过程中的重点和难点。同时，加强与施工单位的沟通协调，明确施工过程中的质量标准和要求，制定合理的质量控制方案和措施。在施工过程中，认真履行职责，及时发现和解决问题，确保每个环节的质量都要符合要求。三是严格按规范施工，确保工序质量。在施工过程中，

监理人员要严格按规范施工，对每个工序的质量进行严格把关，要对施工过程中的管件工序进行认真检查和验收。四是强化质量检查，落实整改措施。加强质量检查力度，对发现的问题及时进行整改。定期进行质量检查和评比，对质量不符合要求的工程进行整改和返工。五是重视技术交底，提高技术水平。加强对施工人员的培训和技术指导。要求组织技术人员对施工图纸和技术规范进行认真学习和解读，去报监理人员能熟练掌握施工技术和工艺流程，对可能出现的问题做到事前控制。

### **（三）大东区政府防范整改措施落实情况**

针对此次事故中暴露出燃气行业领域统筹协调不够、专项整治工作不深入不细致等问题，大东区政府进一步统筹协调辖区相关部门，印发《大东区城镇燃气安全专项整治工作方案》，明确各职能部门在燃气管理中的职责分工和监管责任，开展了起底式、全覆盖燃气用户隐患排查整治工作。一是深入排查企业生产、充装、“问题气”、“问题瓶”、“问题阀”、“问题软管”、“问题管网”、“问题环境”等安全风险和事故隐患，共排查燃气用户 2349 户，发现隐患 1642 处，整改完成 1543 处，未完成整改项已督促限时完成整改，形成闭环管理。二是针对此次事故中暴露出燃气经营企业开展城镇燃气管网运行安全专项整治不细致问题，大东区城市建设局督促燃气经营企业落实主体责任。2023 年实施老旧管网抽

换 12.08 公里，整改燃气占压 3 处、杂散电流 22 处，2024 年抽换老旧管网 33 公里。三是进一步加强行业监管，组织大东区卫生健康局及大东区卫生健康服务中心定期深入集成卫生健康单位开展安全检查，对施工燃气的单位加强巡查，针对安全生产的薄弱环节，梳理背后的共性问题，拿出更加务实管用的举措，全力以赴做好安全生产工作。四是下一步大东区继续深入开展隐患排查，消除燃气安全隐患，督促燃气经营企业落实好企业主体责任。深刻汲取燃气安全事故教训，组织各部门形成合力，紧盯餐饮企业、燃气经营企业、老旧小区和独居老人等重点场所和特殊群体，组织开展“回头看”，全面完成对排查出的风险隐患整治整改工作。

## 五、评估组评估意见

事故评估组通过对沈阳燃气有限公司、沈阳三全工程监理咨询有限公司、大东区政府整改措施落实情况的综合评估，认为沈阳燃气有限公司、沈阳三全工程监理咨询有限公司、大东区政府对事故中发现的问题已按要求整改完成。

沈阳大东张红卿雅堂小儿推拿馆

“11·1”燃气爆燃事故评估组

2024 年 10 月 30 日