

辽宁楷航建筑工程有限公司“9·8”一般坍塌事故整改落实情况评估报告

2024年9月8日，沈阳水务排水集团南部泵站分公司滑翔泵站应急物资存储用房改造工程施工现场，发生一起一般坍塌事故，造成1人死亡，直接经济损失约160万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《辽宁省安全生产条例》的规定，由沈阳市应急管理局牵头，市城乡建设局、市公安局、市总工会等部门联合组成事故调查组，并邀请市人民检察院、市纪委监委派员参加，开展调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，经过现场勘察、询问当事人、调阅相关资料，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和人员的处理建议，针对事故暴露出的问题提出了防范和整改措施建议。

2024年12月6日，沈阳市人民政府审议通过了《事故调查报告》，并印发了《沈阳市人民政府关于同意辽宁楷航建筑工程有限公司“9·8”一般坍塌事故结案的批复》（沈政〔2024〕83号），同意事故结案。依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省生产安全事故责任追究和整改措施

落实情况评估暂行办法的通知》（辽政办〔2020〕15号）有关规定，沈阳市安委会办公室组成辽宁楷航建筑工程有限公司“9·8”一般坍塌事故评估组，对事故整改措施落实情况进行评估，形成《辽宁楷航建筑工程有限公司“9·8”一般坍塌事故整改落实情况的评估报告》。

一、评估工作组织及开展情况

2025年4月18日，评估组通过到事故现场实地走访、到相关部门查阅档案资料等，对事故整改措施落实情况进行全面评估。

（一）评估内容

1. 事故归档、备案及公布的情况；
2. 事故相关责任单位处理意见的落实情况；
3. 事故责任单位防范和整改措施落实情况。

（二）评估方法

1. 听取相关单位整改措施落实情况及安全生产现状；
2. 依据事故调查报告对相关单位整改措施落实情况进行现场核查，出具评估意见；
3. 收集、整理有关见证材料，起草评估报告。

二、事故归档、备案及公布的情况

市应急局按要求对事故案卷进行了归档；2024年12月19日在沈阳市应急管理局官方网站对事故调查报告进行了全文公布，接受社会监督。

三、对事故责任单位和责任人处理情况

（一）对事故责任单位的处理建议

辽宁楷航建筑工程有限公司，没有教育和督促物资用房改造工程基坑挖掘施工人员严格执行施工方案，基坑挖掘作业没有采取支护和放坡等安全防护措施，未查明核对基坑地下管线情况；组织施工时挖断基坑内自来水管线破坏基坑土体，基坑内周边土方失稳坍塌将施工人员掩埋致人死亡，对事故的发生负有责任。建议由沈阳市应急管理局依法依规处理。

2024 年 12 月 12 日，沈阳市应急管理局按照法定程序对辽宁楷航建筑工程有限公司“9·8”一般坍塌事故案进行了立案处理，2025 年 3 月 12 日下达了《行政处罚决定书》（沈）应急罚〔2025〕调查-4 号），对其处以五十万元罚款的行政处罚，并于 2025 年 4 月 14 日收缴完毕。

（二）事故责任人员处理建议

李某艳，辽宁楷航公司总经理，安排不具备任职资格的人员担任项目部负责人和安全管理人員；没有督促检查物资用房改造工程安全生产工作，未能及时消除基坑挖掘作业没有采取支护和放坡安全措施等事故隐患，对事故的发生负有责任。建议由沈阳市应急管理局依法依规处理。

2024 年 12 月 12 日，沈阳市应急管理局按照法定程序对李某艳对辽宁楷航建筑工程有限公司“9·8”一般坍塌事故负有责任案进行了立案处理，2025 年 2 月 27 日下达了《行政处罚决定书》（（沈）应急罚〔2025〕调查-5 号），对其处以壹万肆仟肆佰元罚款的行政处罚，并于 2025 年 3 月 12 日收缴完毕。

刘某治，辽宁楷航公司物资用房工程项目负责人，不具备建筑施工管理任职资格；没有严格执行施工方案，基坑挖掘作业没有采取支护和放坡等安全防护措施，没有组织对基坑挖掘施工人员开展安全生产教育培训，对事故的发生负有责任。建议由沈阳市城乡建设局依法依规处理。

2025年3月14日，沈阳市建设工程安全监督站对刘某治进行了警示约谈。

（三）对其他单位和人员的处理建议

1. 南部泵站分公司，未能向施工方提供现场及毗邻区域的地下线管线资料，物资用房改造工程备案时没有审核施工方安全管理人员资格，安全科人员没有在施工现场检查基坑挖掘施工人员安全教育情况，建议由沈阳排水集团依据企业规定及干部管理权限，对该公司及有关人员予以处理。

2025年6月17日，沈阳市排水集团对南部泵站分公司及相关人员做出如下处理：

一、给予南部泵站分公司通报批评，责成南部泵站分公司向排水集团以书面形式进行深刻检讨。

二、南部泵站分公司党支部书记、经理王某义，未能认真履行主要负责人安全生产岗位职责，安排项目管理分工不明确。依据《沈阳水务集团责任追究制度》第二、第三、第五条规定，给予批评教育，并处罚款1000元。

三、南部泵站分公司主管安全工作副经理程某，未能认真履行分管领导安全生产职责，项目安全管理存在疏忽。依

据《沈阳水务集团责任追究制度》第二、第三、第五条规定，给予批评教育，并处罚款 1500 元。

四、南部泵站分公司副经理王某，未能认真履行岗位安全生产职责，在工程建设前期未能向施工方提供现场及毗邻区域的地下管线资料。依据《沈阳水务集团责任追究制度》第二、第三、第五条规定，给予批评教育，并处罚款 1500 元。

五、南部泵站分公司安全科主管高某飞，未能履行岗位安全生产职责，安全生产意识淡漠，工程备案时没有审核施工方安全管理人员资格，没有在施工现场检查基坑挖掘施工人员安全教育情况，项目实施中安全检查、安全教育不到位。依据《沈阳水务集团责任追究制度》第二、第三、第五条规定，给予批评教育，责成书面检查，并处罚款 2000 元。

六、南部泵站分公司安全科主办张某彬，未能履行岗位安全生产职责，没有在施工现场检查基坑挖掘施工人员安全教育情况，项目实施中安全检查、安全教育不到位。照比安全科主管处理方式，给予批评教育，责成书面检查，并处罚款 2000 元。

2. 沈阳建安公司，执行工程监理规定不严格，项目监理工程师没有检查发现并指出施工单位项目部负责人、安全管理人员，不具备建筑施工任职资格的问题，没有跟踪《监理

工作联系单（通知单）》整改要求落实情况。建议由沈阳市城乡建设局依法依规对该公司及相关人员予以处理。

2025年1月22日，沈阳市建设工程安全监督站对沈阳建安公司及其副总经理杨某亮进行了警示约谈。

九、事故防范和整改措施落实情况

（一）南部泵站分公司。事故发生后，公司对所辖泵站内所有施工现场进行安全隐患排查，对施工现场可能存在的风险进行告知并对现场作业人员进行教育交底确认签字，同时对施工作业中涉及到吊装、动火、有限空间、高处作业等危险作业的项目，严格审核现场安全措施是否到位，作业时由甲乙双方安全人员及监理单位全程监管，做到发现隐患及时制止，存在隐患不整改的立即停止施工作业，确保施工现场作业安全。事故反映出部分领导干部存在“重业务、轻安全”倾向，安全决策停留在会议部署，缺乏现场督导和闭环跟踪。同时“一岗双责”落实不到位，非生产部门对安全职责认知模糊；部分员工存在“现场安全是安全部门的事”的错误认知；员工安全意识不足，未能严格遵守施工进场汇报请示制度，存在侥幸心理。建立健全安全监督机制，完善安全管理制度，将安全管理工作及施工现场管理明确责任压实到人，做到谁发起谁负责，避免对相关项目产生管理漏洞，推诿扯皮，确保各项安全措施落实到位，工程项目安全有序完成。事故暴露出安全管理体系存在漏洞，安全监督机制不完善，未能及时发现和消除安全隐患。公司进一步完善了安全

管理体系，明确各级管理人员的安全职责。同时加强安全文化建设，通过宣传、培训、活动等多种形式，提升全员安全意识。鼓励员工积极参与安全管理，提出安全改进建议，形成良好的安全文化氛围。

（二）沈阳建安公司。事故发生后，该公司立即召开了安全生产专题会议，加强项目管理，严格执行监理工作规范，严格把握工程入场关，及时审查相关人员资质资格和方案资料制定情况，做好工程安全的基础工作；严格执行工程现场管理规定，督促相关方遵守安全生产责任制和操作规程；严格把控施工现场的安全生产工作，对发现的事故隐患要采取有效措施，同时要向相关方通报，坚决制止和消除违规行为及事故隐患。

（三）辽宁楷航公司。事故发生后，该公司深刻吸取事故教训，严格落实安全生产主体责任。针对事故发生的原因，对现场进行了停工整改，对基坑进行了加固并通过第三方机构进行验收，设置临边防护、警示标识及夜间照明设施；公司全体人员专项安全教育培训，对事故的发生进行讨论反思，要求项目管理人员认真履行职责，全面加强安全教育培训，强化员工安全意识，杜绝冒险作业；重新梳理检查本单位的安全生产工作，进行隐患排查；强化章法意识，严格执行各类施工方案和落实各项安全措施。

六、评估组评估意见

评估组通过听取南部泵站分公司、沈阳建安公司、辽宁楷航公司整改措施落实情况汇报和检查评估，各相关单位对

事故中发现的问题已按要求整改完成。

辽宁楷航建筑工程有限公司

“9·8”一般坍塌事故

整改落实情况评估组

2025 年 6 月 17 日