

沈阳大东沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程 “5.24”一般高处坠落事故防范整改措施 落实情况评估报告

2025年5月24日，沈阳市大东区工农路小什字街（由东向西）跨线桥，华实钢结构工程有限公司在沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程施工时，发生一起一般高处坠落事故，造成一人重伤一人轻伤，直接经济损失约30万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《辽宁省安全生产条例》的规定，沈阳市政府成立由沈阳市应急管理局牵头，市公安局、沈阳铁路监督管理局、市总工会、大东区政府等部门组成的联合调查组，开展事故调查工作。调查组经过现场勘察、询问当事人、调阅相关资料，查明了事故发生的经过、原因、人员受伤和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和人员的处理建议，针对事故暴露出的问题提出了防范和整改措施建议。

2025年11月18日，沈阳市人民政府审议通过了《事故调查报告》，并印发了《沈阳市人民政府关于同意沈阳大东沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程“5·24”一般高处坠落事故结案的批复》（沈政〔2025〕82号），同意事故结案。

依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4

号)和《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估暂行办法的通知》(辽政办〔2020〕15号)有关规定,沈阳市安委会办公室组成沈阳大东沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程“5·24”一般高处坠落事故评估组,对事故整改措施落实情况进行评估,形成《沈阳大东沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程“5·24”一般高处坠落事故防范整改措施落实情况评估报告》。

一、评估工作组织及开展情况

评估组通过实地走访、查阅档案资料等方式,对事故整改措施落实情况进行全面评估。

(一)评估组成员

组长:唐洪刚 市应急管理局 副局长

组员:程守伟 市应急管理局调查评估处 处长

刘志鹏 市应急管理局调查评估处 专员

卢志斌 市应急管理局调查评估处 副处长

孙盛东 沈阳铁路监督管理局 一级调研员

(二)评估内容

- 1.事故归档、备案及公布的情况;
- 2.事故相关责任单位处理意见的落实情况;
- 3.事故相关责任人员处理意见的落实情况;
- 2.事故责任单位防范和整改措施落实情况。

(三)评估方法

- 1.听取相关单位整改措施落实情况及安全生产现状；
- 2.调阅相关责任单位及责任人员的责任追究落实情况；
- 3.依据事故调查报告对相关单位整改措施落实情况进行现场核查，出具评估意见；
- 4.收集、整理有关见证材料，起草评估报告。

二、事故归档、备案及公布的情况

市应急局按要求对事故案卷进行了归档；2025年12月11日在沈阳市应急管理局官方网站对事故调查报告进行了全文公布，接受社会监督。

三、事故责任单位和责任人员处理意见落实情况

（一）对有关企业的处理建议

华实钢结构工程有限公司，未按照规定在建筑施工项目中设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格进行上岗作业；对项目部从业人员安全生产教育和培训不到位，未保证从业人员具备必要的安全生产知识、掌握本岗位的安全操作技能；施工现场安全管理不严格，施工过程中没有及时检查和纠正施工人员不按要求施工的行为，没有及时发现和消除事故隐患，对事故的发生负有责任。建议由沈阳市应急管理局依法处理。

2025年12月12日，市应急管理局对华实钢结构工程有限公司下达《行政处罚决定书》/（沈）应急罚〔2025〕调查-12号，决定给予罚款人民币32万元的行政处罚，华实钢结构

工程有限公司于 2025 年 12 月 24 日,全额缴纳罚款 32 万元。

(二) 对有关个人的处理建议

1.侯振东,华实建设集团有限公司辽宁区域负责人,华实钢结构公司实际负责人,未组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,督促、检查本单位安全生产工作不到位,未及时消除生产安全事故隐患,对事故发生负有责任,建议由沈阳市应急管理局依法处理。

2025 年 12 月 12 日,市应急管理局对侯振东下达《行政处罚决定书》/(沈)应急罚〔2025〕调查-13 号,决定给予罚款人民币 1.410192 万元的行政处罚,侯振东于 2025 年 12 月 24 日,全额缴纳罚款 1.410192 万元。

2.尚德宽,华实钢结构公司项目代表人,未组织或参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程;检查本单位安全生产状况不到位,未及时排查生产安全事故隐患,对事故发生负有责任,建议由沈阳市应急管理局依法处理。

2025 年 12 月 12 日,市应急管理局对尚德宽下达《行政处罚决定书》/(沈)应急罚〔2025〕调查-14 号,决定给予罚款人民币 0.852267 万元的行政处罚,尚德宽于 2025 年 12 月 24 日,全额缴纳罚款 0.852267 万元。

四、事故防范和整改措施落实情况

(一) 华实钢结构工程有限公司事故防范和整改措施落实情况

1.该公司已严格履行安全生产主体责任,建立并完善安

全生产规章制度、操作规程及责任体系，安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制规范运行，实现风险辨识、分级管控、隐患排查、整改销号全流程闭环管理。

2.该公司安全管理人员责任意识明显增强，能够严格履行安全管理职责，认真开展现场监督检查；全覆盖、常态化安全教育培训扎实开展，员工安全意识、操作技能全面强化，冒险作业、违规操作行为得到有效杜绝。

3.该公司已优化完善安全教育培训内容，结合钢结构作业特点，针对性开展特殊环境、复杂环境作业专项培训，培训内容贴合实际；相关行业安全生产法律法规学习全面落实，作业申请、报备、审批等程序严格执行，全流程合法合规。

4.目前该工程已经竣工并交付使用，在事故发生后施工现场安全管理和人员管控得到加强，安全技术交底制度严格落实，按不同层级、不同岗位分层次开展培训交底，交底内容针对性和可操作性。

（二）辽宁宏信机械设备有限公司事故防范和整改措施落实情况

1.该公司严格按照相关规定及合同约定，全面开展设备操作培训与考核工作，确保承租方作业人员熟练掌握设备操作技能、安全注意事项及应急处置方法，做到先培训、后上岗、会操作、保安全。

2.设备交接环节严格履行培训、验收、现场指导等全流程手续，明确设备性能、常见故障判断与处置、作业环境要

求、安全使用限制等事项，交接记录完整，设备使用安全得到有效保障。

3.该公司已建立并严格执行安全技术交底制度，明确交底内容、方式及责任。现场管理人员按要求向承租方负责人及作业人员进行专项安全技术交底，确保作业人员全面知晓风险、掌握措施。

五、评估组评估意见

评估组通过对华实钢结构工程有限公司、辽宁宏信机械设备有限公司事故防范和整改措施落实情况的综合评估，认为已对事故中发现的问题按要求整改完成。

沈阳大东沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程“5·24”一般高处坠落事故评估组

2026年9月23日

沈阳大东沈白高铁全封闭声屏障上部安装工程“5·24”一般高处坠落事故

评估组成员名单

序号	评估组职务	姓 名	工作单位及职务	签 字
1	组长	唐洪刚	沈阳市应急管理局 副局长	唐洪刚
2	组员	程守伟	沈阳市应急管理局 处长	程守伟
3	组员	刘志鹏	沈阳市应急管理局 专员	刘志鹏
4	组员	卢志斌	沈阳市应急管理局 副处长	卢志斌
5	组员	孙盛东	沈阳铁路监督管理局 一级调研员	孙盛东