

# 市减灾委办公室关于加强应急物资储备 体系建设的指导意见

各区、县（市）人民政府及开发区管委会：

我市是我国遭受自然灾害影响较严重的地区之一，尤其是近年来重特大自然灾害多发频发、突发连发，应急工作异常繁重、任务艰巨。加强应急物资储备体系建设，事关受灾群众基本生活保障，事关社会和谐稳定，是应急管理体系建设的重要组成部分，也是各级政府落实应急物资储备主体责任的重要保证。目前，我市应急物资储备体系建设取得较大成效，初步形成市、县（区、市）两级应急物资储备体系，但与日益复杂严峻的灾害形势和社会各界对应急工作的要求和期待相比，应急物资储备体系建设还存在一些共性问题，如储备库配套设施不齐全、储备方式单一、品种不够丰富、管理手段比较落后、基层储备能力不足等。为全面加强我市应急物资储备体系建设，提高全市应急物资保障能力，提出以下指导意见。

## 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，健全统一的应急物资保障体系，把应急物资

保障作为全市应急管理体系建设的重要内容，健全相关工作机制和应急预案。优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。

## 二、基本原则

（一）统筹规划，合理布局。立足长远，着眼大局，对全市应急物资储备体系建设作出科学合理规划，切实提高应急物资储备工作的针对性和有效性。

（二）提高能力，整合资源。以提高应急救援的物资保障能力为重点，按照全面应对、综合调度、高效灵活的原则，加大应急物资整合力度，实现资源共享。

（三）适度储备，突出重点。各地区要针对本地区突发事件发生发展的趋势和特点，按照“适度储备、突出重点，先重点、后一般”的要求，确定应急物资储备的种类和规模，做好对应应急事件的物资保障工作。

（四）加强管理，标准规范。完善应急物资储备工作管理机制，严格执行和落实各级管理规定和工作标准，不断提高应急物资储备工作的标准化、正规化、规范化。

（五）管理科学，调度快捷。运用现代信息技术，健全各类应急物资数据库，建立应急物资储备、管理、调度、指挥平台，形成市、县（区、市）两级互联互通、高效便捷的应急物资调度指挥系统。

## 三、主要目标

各地区要建立县（区、市）级应急物资储备库，形成市、县（区、市）两级应急物资储备体系；建立规模适度、结构

合理、管理科学、运行高效的应急物资储备体系；完善应急物资的生产、储备、调拨和紧急配送体系；有效满足处置突发事件的物资需要，确保受灾群众得到食物、饮用水、衣物、避难场所等方面的基本生活救助；以人力灭火和机械化灭火、风力灭火和以水灭火有机结合，实现森林灭火装备建设现代化、机械化。全市应急物资储备能力和管理水平得到全面提升，满足突发事件应急处置的需要。

#### **四、主要任务**

（一）完善应急物资管理体制机制及政策制度。各地区要将应急物资储备体系建设纳入本地国民经济和社会发展规划，健全政府主导、分级负责、地方为主、上下联动、协调有序、运转高效的应急物资储备管理体制和运行机制。建立应急物资储备资金长效保障机制，健全应急物资紧急调运应急联动机制，完善跨区域应急物资援助机制。建立应急物资库存更新、补充、分配发放和报废工作制度，进一步规范各环节工作流程。

（二）稳妥推进应急物资储备网络建设。各地人民政府每年要依据本辖区的处置突发事件的特点和要求，结合本辖区应急处置统计数据，结合应急物资储备库位置、物资调拨时间、运输时效等进行分析评估，重新规划物资调拨路线，不断增强应急物资储备库设置的针对性、实用性和科学性。有条件的地区，可以设立乡镇（街道）应急物资储备库，实现市、县、乡镇三级应急物资储备网络体系建设。

（三）加强储备库基础设施建设。各地区对已有的应急

物资储备库要做到：一是加大储备库安全工程建设力度，实现储备库安全达标。二是按照应急物资储备要求，努力使储备库中的办公用房、仓储库房达到国家标准，着重解决防火、防潮、防盗、防鼠等基础设施建设问题。三是按照应急物资运输要求，在储备库前预留出足够的场地面积，用于运输车辆停靠和物资装载。

（四）切实落实应急物资储备主体责任。各地区要结合历年本地区自然灾害发生频次及影响范围、群众生活习惯、民族习俗等，科学确定本地区应急物资储备品种及规模，形成以县（区、市）级储备为核心、市级储备为支撑、社会储备为依托的应急物资储备体系。各地区在应急物资储备方面重点加强转移安置、防汛抗旱、森林防火、生活必需品、应急装备的储备。同时根据本地需求，储备的应急物资具备保障本辖区一般或较大突发事件应对处置工作的能力。街道（乡镇）根据辖区灾害特点和实际需要储备一定数量的应急物资，同时组织和依托各社区（村）采取多种形式，储备、配备必要的应急物资。提倡全市各基层单位、企事业单位和居民家庭，根据当地实际和自身应对突发事件的需要，储备基本的救援物资和生活必需品

（五）积极拓展救灾物资储备方式。完善以政府储备为主、社会储备为辅的应急物资储备机制，在目前储备库自储实物的基础上，开展协议储备、企业代储、生产能力储备等多种方式，将政府物资储备与企业、商业以及社会组织有机结合，力争构建多元、完整的应急物资储备体系，建立应急

物资社会资源信息目录。要与主要物资、重要装备和不宜长期保存的食品等的生产厂家和经营实体建立储备联系，每个地区都要与至少一处大型超市建立协议供货关系。同时，建立应急物资应急采购和动员机制，拓宽应急期间应急物资供应渠道。

（六）提升应急物资调运能力。各地区要整合资源，调动社会各方面运输能力，形成以陆路运输为基础，空运、水运多种方式相结合，陆地、水上、空中多维立体的应急物流交通运输网络，根据运输任务、地形特点、气象情况，充分发挥各种运力的优势，实施无缝衔接，确保应急物资运输及时、高效。

（七）优化人才队伍资源配置。加强人员配备，创新人才补充机制，重点配足、配齐紧缺专业管理人才，确保储备工作需要。实行管理人员资源统筹管理与合理配置，逐步实现管理人才队伍的学科结构、学历结构、专业技术结构大体均衡。积极开展储备管理人员培训，提高理论基础和专业化水平。

## **五、保障措施**

（一）高度重视，加强领导。各地区要充分认识应急物资储备体系建设的重要性和紧迫性，将应急物资储备体系建设作为保障人民生命和财产安全的重要政治任务，思想与行动高度统一，以对党和人民高度负责的态度，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，结合本地区实际，切实强化应急物资储备体系建设，建立规模适度、结构合理、管理科学、运

行高效的应急物资储备体系。。

（二）各司其职，相互协同。各地区要健全应急物资储备、调用、运输和发放工作机制，应急物资实行动态管理，资源共享。要鼓励、支持所辖部门（单位）配备、补充应急物资。同时，加强对应急物资采购、储备、调用等环节的审计和监察，提高各级各类应急储备物资的使用和管理水平，确保储备规范，使用有效。

（三）整合资源，多元参与。各地区坚持在规划编制、政策引导、资金投入、监督管理等方面发挥主导作用，加强部门间沟通和协调，优化整合各类社会救灾资源，积极寻求社会各界帮助和支持，探索应用先进管理理念和引进市场机制等举措，完善相应激励机制、建立畅通的参与渠道，充分调动社会各方面力量参与救灾物资储备体系建设工作。