

# 沈阳市防汛抗旱指挥部文件

沈汛发〔2025〕2号

## 沈阳市防汛抗旱指挥部关于印发 沈阳市2025年防汛抗旱工作要点的通知

各区、县（市）及经济技术开发区防汛抗旱指挥部，市防汛抗旱指挥部各成员单位：

现将《沈阳市2025年防汛抗旱工作要点》印发给你们，请各地区、各部门结合工作实际，进一步分解任务、落实责任、细化措施，确保各项工作落到实处。



## 附件

# 沈阳市 2025 年防汛抗旱工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，是全面振兴新突破三年行动决胜之年，做好今年防汛抗旱工作意义重大。为保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，结合我市实际，制定全市 2025 年度防汛抗旱工作要点。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对防汛救灾、应急管理等工作重要指示精神，坚决践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持“人民至上、生命至上”，全面贯彻省委、省政府及市委、市政府部署要求，紧紧围绕“三不一确保”防汛工作目标和抗旱保民生的基本要求，最大限度保障人民生命安全，最大限度减轻水旱灾害损失，为全市经济社会稳定发展提供防汛抗旱安全保障。

## 二、总体目标

以确保人民群众生命安全为中心，以落实防汛抗旱减灾责任为抓手，坚持防汛抗旱两手抓，立足“防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾”，紧盯河道堤防防守、山洪地质灾害防御、水库安全度汛、城市防洪排涝等重点，加强统筹协调，压实责任体系，强化

监测预警，科学调度防控，全力抢险救援，全面做好防御救援各项工作，努力做到“不死人、少伤人、少损失”。标准内洪水防范不发生水库垮坝、不发生河流决堤、不发生城市受淹，确保人民群众生命财产安全；发生超标准洪水时科学调度，奋力抢险，努力将灾害损失降到最低；发生重特大干旱时，确保城乡居民饮水安全和基本口粮田灌溉、核心区生态用水安全。

### 三、重点任务

#### （一）加强防汛抗旱组织领导和责任落实

**1.推进防汛抗旱指挥体系建设。**进一步完善市、区县（市）、乡镇（街道）、村（社区）四级防汛抗旱指挥体系，充实各级防办专业人员力量，强化对防汛抗旱工作的组织领导。要健全联合值守、会商研判、指挥调度、督查检查、值班值宿、信息报送等工作制度，切实履行防办职责。要强化对防汛抗旱日常防范和事前、事中、事后全过程领导，一旦出现重大突发情况，各级指挥人员要第一时间到岗就位，坐镇指挥、掌控全局、科学决策，高效运转防汛抗旱指挥系统，有力有效应对各类灾害风险挑战。

**2.强化防汛抗旱工作高效部署。**各地区、各部门要在汛前组织召开专项工作会议，对防汛抗旱工作进行全面安排。要强力推动专业部门加强“防”的工作，同时落实好专业监管“防”的责任。各级各类防汛责任人要切实履行职责，深入一线检查指导，认真分析本地区、本行业、本领域防汛抗旱风险，梳理防

汛抗旱工作任务，分解落实防汛抗旱责任，组织做好风险隐患排查整治、防御救援、抗旱保供水等工作。要加强应急救援协调，靠前指挥调度，组织做好会商研判、预警响应、避险安置、抗洪抢险等工作。各级防指要发挥牵头抓总、综合协调作用，全面把握防汛抗旱形势和工作动态，横向督促协调到位，指挥调度有力有效，应急联动协调高效，纵向部署精准全面，措施跟踪到位，信息报告及时准确。

**3.修订完善防汛应急预案方案。**各地区、各部门要紧密结合新形势和新变化，充分考虑极端暴雨洪水、城市内涝风险增大等突出问题，深刻汲取河南郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，强化强降雨应对和洪水防御工作“复盘”，适时组织修订完善防汛抗旱各类应急预案，提高应急预案的科学性、实用性和可操作性。要重点突出落实极端暴雨、超标准洪水、极端干旱等最不利情况的应对措施，明确“断路、断电、断网、断水、断气”等极端情况应对措施。一线基层预案编制要贴近实战，实用、管用、用得上，细化任务分工、明确责任到人、预警信息接收、转移避险安置和先期应急处置等措施。水务、自然资源、城管执法、交通运输、文旅广电、应急管理等部门要进一步完善细化水库、河道、山洪、地质灾害、城市防洪排涝、道路交通、桥涵、旅游景区和尾矿库等各类防洪重点部位应急预案及抢险方案，做到有备无患，防患于未然。

**4.扎实推进常态化应急演练工作。**按照“有预案必演练”的要求，突出实战实训、实用实效，结合本地区实际和行业特点，通过采用桌面推演、现场演练、情景构建等方式，于主汛期前组织开展应急演练，重点围绕会商研判、预警响应、指挥调度、人员转移、抢险救援等内容，确保参演参练人员全面掌握预案内容、熟悉预案流程。要对演练成效开展评估，针对暴露出的问题，及时落实整改措施，全面提升组织指挥和部门间协调配合处置能力。受洪涝灾害威胁的重点地区，要鼓励广大基层干部和群众参与到演练中，切实提高基层干部群众防灾避险意识和自救互救能力，确保相关责任人熟悉职责、清楚响应流程，确保群众知晓预警信号及避险路线、避险地点。

**5.强化防汛抗旱责任落实。**各地区要严格落实以行政首长负责制为核心的各类防汛责任制度，完善党政共管、逐级包保的责任体系。水务、气象、水文、自然资源、交通运输、城乡建设、农业农村、城管执法、文旅、教育、工信等部门要根据行业特点完善行业内防汛抗旱责任体系，切实履行监管责任，监督指导本行业有防汛任务的企事业单位落实防汛主体责任和岗位责任，特别是要逐一明确并落实各类涉水工程、城市生命线工程等重要基础设施、重点保护对象的管理单位自身防汛主体责任；对堤线跨行政区域的堤防要全线落实防汛责任，逐段明确防汛责任人和巡查防守责任等。各地区、各有关部门要不断完善边远农村地区、

城乡结合部、“野景区”、网红打卡点、工地营地、学校、医院、养老院、地下空间、危险房屋、地铁等防汛重点的防汛抗旱责任体系。要深化执行四级防汛抗旱责任制和防汛包保责任制，进一步完善和细化领导包保职责，公示各级各类防汛抗旱责任人名单，接受社会监督。

## （二）提升防汛抗旱应急保障和处置能力

**6.加强防汛抢险应急队伍培育建设。**各地区要全面掌握辖区内可调用的防汛抗旱力量，对专业抢险力量、施工企业力量和社会救援力量进行登记、备案，建立并动态更新队伍、物资、装备等信息台账。要充分发挥各类应急抢险救援队伍、施工企业、社会应急力量在防汛抗旱抢险救灾中的积极作用。水务、交通运输、城管执法、电力、通信等部门应加强专业化队伍建设，充分发挥专业优势。要建立防汛抗旱抢险救援专家库，健全综合救援抢险力量与专业抢险队伍、志愿者队伍协同机制，强化各类队伍实战化、专业化训练，全面提升综合救援能力水平。同时，要调动广大干部群众参与组织转移、巡查防守和险情抢护，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

**7.增强防汛抗旱物资保障效能。**各地区、各部门要按照“因地制宜、按需储备、分行业储备、统筹调拨”原则，全面盘点防汛抗旱物资储备情况，组织人员力量对本地区、本部门应储备物资设备数量进行测算，及时向党委、政府申报物资增储计划，配

足相应物资设备，并落实责任人、运输方式、运输工具等调运保障措施，同时加强物资装备的日常补充更新和维护保养。要立足应对城市极端暴雨时可能发生的特别重大险情灾情，优化抢险救援物资、装备储备布局，在重要防洪工程险工险段、交通不便地区适当前置。要创新物资储备方式，做好防汛物资协议、落实产能储备、完善社会储备、鼓励家庭储备，切实保障防大汛、抢大险需要。

**8.强化预警叫应机制有效落实。**各地区防汛抗旱指挥机构要与气象、水务部门完善雨情、水情预测、监测信息报送共享制度，气象、水务、自然资源等部门发布高等级预警时，要按照分级负责原则第一时间电话报告本级防汛负责人，并及时叫应预警覆盖的区、县（市）乡镇（街道）党政主要负责人，确保预警信息“发得出、送得到、叫得应”，提前果断转移受威胁群众，及时科学高效处置各类突发险情灾情。要完善应急广播、卫星通信、手机微信、短信等预警传播渠道，实现预警直达基层责任人和受威胁群众，重要预警要抢在早晚高峰出行前发布，坚决打通监测预警“最后一公里”的末端关键环节。各乡镇、村屯要重视河道上下游的暴雨洪水临灾预报和预警“叫应”机制，在基层防汛预案中要明确暴雨洪水临灾预警人员台账，流域上游有重大汛情、险情要第一时间向下游乡镇、村屯预报，确保度汛安全。

**9.强化工程度汛措施落地执行。**水务部门要督促指导康平

县、大东区加强病险水库管理，推进降等报废进度，严格控制水库蓄水位；要加快实施中小河流综合治理，不断提升河道防洪能力；大力清理整治妨碍河道行洪的阻水障碍物，保障河道行洪通畅，做好山洪灾害防治和农村基层防汛预警相关工作。要围绕排水管网和泵站建设与改造、涝水排放通道建设、雨水源头减排、积水点位改造等重点任务，推动实施城市内涝治理项目，不断完善城市排水防涝工程体系。轨道、交通运输、电力、通信、供水等部门，要落实地铁、隧道、供电、通信、供水等公共基础工程设施的度汛措施，确保运行安全。

**10.深入推进风险隐患排查整治。**各地区、各行业主管部门、有关单位要加强度汛安全隐患排查，完善风险隐患动态排查机制，细化排查标准，严格落实雨前排查、雨中巡查、雨后核查，建立清单台账，明确整改和管控措施，挂单督办，限期闭环整改。针对重大风险隐患，要立查立改、限期销号，汛前无法完成整改的必须落实应急度汛措施，确保风险可控。市防指 10 个督查组、市防办 14 个基层服务组、市水务局 8 个技术专家组及各级防指、有关部门的督导组、工作组、专家组、基层服务组要下沉一线，围绕组织指挥体系、责任落实、河库安全措施、工程度汛措施、物资队伍储备、通信保障等要点开展督导检查服务，持续压实各地区防汛抗旱准备措施及河库、山洪灾害易发区、易积水点位、下穿式桥涵、地下空间、深基坑等防汛重点管控责任。

**11.加强基层防汛救灾能力建设。**要全力构建汛期值班值守全过程无缝对接、巡查预警全方位无死角覆盖、转移安置全链条精准高效的工作机制体系，筑牢基层防汛救灾的制度根基。按照专群结合模式，切实强化对乡镇（街道）、村屯（社区）的督促与精准指导，全面整合辖区派出所的执法力量、民兵的应急突击力量、防火队伍的专业救援力量以及其他各方优势力量资源，形成基层防汛救灾合力。要加强砂石料、编织袋、排水泵、救生衣等各类常用防汛物料的储备，为防汛救灾工作提供坚实的物资保障。切实保障在洪涝灾害突发之际，基层能够迅速高效启动应急预案，快速形成基层防汛救灾力量，以最高效的行动、最有力的举措最大程度保障人民群众生命财产安全。

**12.聚焦群众安全转移避险安置。**要加大对重点区域巡查力度，紧盯河流、水库、阻水桥梁、漫水路段、河道险工险段、山洪灾害易发区、地质灾害隐患点及危房等，发现异常及时预警报告，迅速果断组织受威胁群众转移避险。各地区要明确转移责任主体、落实落细“转移谁、谁组织、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节。要清晰划定转移范围、精准人员转移名单，提前规划安置场所、充分做好后勤保障准备，做到转移有组织、生活有保障、管理有秩序，确保关键时候人员能够安全转移到位。同时，要加强避险人员信息管理，严格执行实名造册制度，对重点群体实行网格化管理，确保转移时不落一人。要加强对涉山涉水

景区游人、沿河两岸和水库周边垂钓、宿营人员、停驶车辆的排查，重点时段及时劝离。

**13.动态更新防汛抗旱基础信息台账。**要全面落实精细化管理要求，系统梳理防汛抗旱相关政策规范、责任体系、重点隐患及工作制度等内容。对应急队伍、物资设备、城乡危房、建筑深基坑、下穿式桥涵以及专家库等信息进行全面清查与更新完善，详细记录其数量、状态、分布等情况，汇编成册作为工作指导依据，确保防汛抗旱工作底数清晰、情况明确，为指挥调度提供精准的数据支持，保障精准施策与精准落实，有效提升防汛抗旱工作的整体水平与应对能力。

### （三）增强风险防范和灾害应对能力

**14.强化联勤指挥应急机制落实。**要充分发挥防指牵头抓总、综合协调职能，完善防指工作规则和防办细则，促进职能无缝对接与各方协同联动。要充分发挥应急管理部门综合效能与各专业部门优势，按照应急响应级别，组织水务、气象、水文、公安等成员单位入驻指挥部开展联合指挥调度，实现前后方及各层面统筹规划，牢牢把控全局态势。同时，要不断完善与驻地解放军、武警部队、预备役和消防救援队伍的联络机制，科学统筹、合理调配防汛抢险力量，全方位强化防汛抗洪抢险攻坚能力，构建起科学高效、协同紧密的联勤指挥应急格局。

**15.全面加强重点部位巡查防守。**各地区、各部门及有关工

程管理单位要针对重点部位、重要点位及时开展巡查防守，在重要天气过程期间，务必安排专人 24 小时巡查盯守，确保险情早发现、早报告、早处置。要加强对河流、水库、工矿企业、尾矿库、旅游景区、在建工程、城市低洼易涝点、城乡危房、地下空间及山洪地质灾害风险点等关键区域和部位的巡查防守力度，对历史险工险段、穿堤建筑物、涉河工程、漫水路（桥）、下穿式桥涵等易出险区域落实专人分班、分组反复巡查。当河道达到警戒水位或重要水工程达到规定的相应流量（水位）时，加大巡堤查险力度，增加巡查人员和频次，提前预置抢险力量、料物和设备，保障行洪安全。

**16.有效应对极端强降雨天气。**要全方位强化多领域监测预警，包括极端与短临天气、水文状况、城市内涝以及山洪和地质灾害等重点方面，提前组织开展会商研判，预先做好抢险队伍与装备的部署预置以及危险区域群众的转移安置工作。各级党委、政府要强化对防汛抗旱工作的全面领导，将责任压实到各级各类具体责任人，在遭遇超标洪水、大暴雨及以上量级降雨等极端情况时，果断采取“停课、停工、停产、停运、停业”等紧急应对举措。同时，要大力加强群测群防体系的建设与培训，针对水库、工矿企业、尾矿库、旅游景区、在建工程、山洪地质灾害隐患点、危旧房屋、临时工棚等关键点位，加大巡查频率，及时精准地采取有效应对措施，全力以赴保障人民群众的生命财产安全。

**17.协同发力有效应对险情灾情。**要遵循“属地为主、专业处置、部门联动、分工协作”原则，严密监控易出险部位与区域，提前做好抢险救灾准备。针对重大险情灾情，要迅速组建现场指挥部并强化前后方联动，首要任务是及时组织危险区域人员转移以保障人民生命安全。要整合各应急力量，协调调动驻地解放军、武警部队、消防救援队伍以及民兵预备役投入一线抢险救援救灾工作，发挥水务、交通、自然资源、城乡建设、城管执法、电力等部门在防汛抢险中的专业优势，合力应对，确保各类险情灾情能够得到及时、科学且高效的处置。

**18.确保防旱抗旱举措执行到位。**各地区及水务、农业农村、气象、水文、园林绿化等部门，要强化旱情监测与研判，精准把握旱情发展态势，精心规划水资源统筹调配，提前拟定蓄水保供应急预案（方案），以科学手段管理调度用水，将群众饮水安全置于抗旱工作首位，妥善协调生活与生产用水的矛盾冲突。要加强抗旱预案与水资源优化配置方案的有效衔接，提升旱情监测预警效能与抗旱应对水平。水务部门要加强各类水源及灌溉工程的维护、调试与检修，确保灌溉设施及时启用，满足作物生长用水刚需。气象部门要抓住时机开展人工增雨作业，农业部门要密切关注土壤墒情与苗情变化并提供技术指导。各地区、各相关部门要加强协同配合，积极应对，全力降低旱灾对农业生产及粮食安全等带来的不利影响。

**19.强化汛期值守和信息报送工作。**各级防办要严格落实汛期 24 小时领导在岗带班及值班制度，严守值班纪律，保障值班人员全时在岗、责任人坚守在位，确保政令畅通。要持续优化防汛值班工作环境，完备办公设施设备，大力推进科技信息化建设迈向更高水平。水务、气象、公安、城乡建设、交通运输、城管执法、消防、地铁等市防指各成员单位要增加汛期值班人力，结合工作实际制定具体的防汛值班制度。同时，要健全完善突发情况与工作信息报告机制，遇重大汛情，要边处置边报告，并第一时间报告市防办与上级行业主管部门。要严格按照市防办信息报告模板要求，保证强降雨防御信息及时、精确、详实报送，全方位提升汛期应急响应与管理效能。

**20.开展防汛抗旱业务培训。**要按照市级培训区县、县级培训乡村、乡级培训村组的原则，持续组织各级各类防汛抗旱责任人、业务干部等进行防汛抗旱知识培训，提高防汛抗旱指挥决策和抢险救援技能，提升各级防汛抗旱综合指挥能力。要在全社会深入广泛地开展防汛抗旱减灾宣传教育活动，通过电视、广播、网络新媒体等多元平台，传播防汛抗旱减灾知识与技能。易受暴雨洪水威胁重点区域要定期组织群众参与模拟真实场景的逃生和应急避险演练，让群众熟悉应对流程、掌握实用技巧，确保民众在面对汛情时，能够迅速做好正确反应，提升自我保护能力。

**21.强化新闻宣传舆情引导。**要结合汛情灾情进展，及时向

社会发布精准权威信息，积极回应公众关切焦点。要组织新闻媒体深入报道防汛抗旱一线的抢险救援行动、群众转移安置过程以及巡堤查险动态等，着重宣扬防汛抗洪中的典型事迹与感人故事，凝聚正能量，引导舆论走向。要强化多部门间的沟通协调，健全联动机制，共同应对负面舆情。针对虚假报道快速回应，不实信息即刻澄清，对恶意炒作、蓄意散布谣言者依法严厉追责，全力为防汛抢险救援救灾行动塑造积极有利的社会舆论环境，稳定公众情绪，助力防汛抗旱工作顺利开展。

**22. 持续做好复盘总结。**要坚持问题导向，针对每一次强降雨、洪水、台风应对工作进行全面复盘和总结，吸取经验教训、推广方法举措，及时完善预案方案。要加强典型宣传和警示教育，对责任落实到位、风险管控有效、险情处置及时的单位、个人，给予通报表扬；对因责任不落实、措施不到位造成人员伤亡、国家财产损失的，及时依法依规进行调查，并给予通报批评，视情予以责任追究，以此提升整体的灾害应对意识与责任意识，为后续的防灾减灾工作奠定坚实基础。